

РЕШЕНИЕ № СЗ - 1 - ЕО /2014 г.
за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 81, ал. 1, т. 1, чл. 85, ал. 4 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), представеното писмено искане по чл. 8, ал. 1 и 2 от възложителя Община Гурково, гр. Гурково, бул. „Княз Ал. Батенберг” № 3, съгласно чл. 14 ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл. 31, ал. 1 и ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие, чл. 4, чл. 37 ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони и представено становище от Регионална здравна инспекция гр. Стара Загора

РЕШИХ:

да не се извършва Екологична Оценка и Оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване в защитените зони на Общински план за развитие на община Гурково 2014 - 2020 при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, и няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони Натура 2000

Възложител: Община Гурково, гр. Гурково, бул. „Княз Ал. Батенберг ” № 3

Мотиви:

I. Характеристика на плана по отношение на степента, до която определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите.

Според представената информация за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка Общинският план за развитие(ОПР) очертава рамката за развитието на община Гурково през следващите седем години. Той определя приоритетите и мерките за тяхното реализиране на територията на община Гурково и нейните 11 населени места. Общинският план е със средносрочно действие, като времето за неговото изпълнение съпада със следващия програмен период на ЕС, започващ през 2014 и завършващ през 2020 година. Общинският план за развитие ще бъде основният инструмент за управление на община Гурково. Чрез изпълнението му следва да се постигне устойчиво развитие на нейната територия. Този документ е от особено значение за местната общност, тъй като задава рамките на нейното развитие през предстоящия седемгодишен период, отчитайки както спецификата на територията и местоположението на общината, така и природните, културно-исторически и човешки ресурси, с които разполага. В него ще бъдат отчетени най-значимите преимущества на общината като благоприятното ѝ разположение в пресечната точка на главен път I-6, свързващ София с българското Черноморие и европейски транспортен коридор IX – Хелзинки – Санкт Петербург – Киев – Кишинев – Букурещ – Русе – Димитровград – Александрополис, осигуряващ връзка между държавите от Североизточна Европа със Средиземноморския басейн през

един от най-лесно достъпните проходи на Стара планина – Хаинбоаз; чистата и красива природа и възможностите за развитие на различни форми на туризъм, благоприятните условия за развитие на селско и горско стопанство. ОПР отчита сериозните проблеми, стоящи за разрешаване пред местната общност като застаряващо население, голям относителен дял на неграмотност сред ромското население, остаряла и недоизградена инфраструктура, липса на достатъчен опит и мотивация за привличане и управление на европейски средства сред бизнеса, селскостопанските производители и др. Планирането на правилното използване на ресурсите и преодоляване на проблемите в общността са предмет на стратегическия документ. ОПР следва да интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, да изяви местната специфика и да предложи аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. При разработването на плана са приложени принципи като взаимна обвързаност и последователност на процесите при разработване на ОПР и комплексност. Основната цел на Общинския план за развитие е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво. Общинският план на Гурково следва да бъде оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Областната стратегия за развитие на област Стара Загора и действащите устройствени планове. Запазени са приоритетите и мерките за реализиране на стратегическите цели от плана за развитие на общината от предходния програмен период, които продължават да бъдат актуални. В същото време, отчитайки промените във вътрешната и външна среда, са извършени промени и в стратегическата част на новия Общински план за развитие 2014-2020. Тези промени се базират и на годишните доклади за напредъка на изпълнение на ОПР 2007-2013 г. на община Гурково.

Петте приоритетни области представляват посоките, в които през седемте години на следващия програмен период следва да се насочат усилията на местната администрация, партньори и цялата общност и да се фокусират ресурсите, което би довело до постигане на стратегическите цели, поставени в плана за развитие на община Гурково за периода 2014-2020: Стратегическа цел 1: Икономика, базирана на знание, опит и ресурси, Стратегическа цел 2: Общество на гражданите, Стратегическа цел 3: Качествена жизнена среда и Стратегическа цел 4: Съхранена уникалност. В тази връзка е направен извод, че според местоположението, характера, мащабността и експлоатационните условия на разглеждания план, неговото прилагане ще окаже незначително въздействие върху околната среда.

II. Характеристика на плана по отношение значението му за интегрирането на екологични съображения, с оглед насърчаването на устойчиво развитие.

Прилагането на плана предвижда създаване на предпоставки за повишаване качеството на живот и подобряване на жизнената и работна среда, повишаване привлекателността на агломерацията за посетители и инвеститори, развитие на бизнеса, намаляване на социалните различия и запазване на културната идентичност на община Гурково. Предвидени са мерки в приоритетната област 4 Природна среда,

които ще доведат до опазването и поддържането на доброто състояние на околната среда - условие за добро качество на живот и възможност за икономическо развитие. Важен елемент е развитието на водоснабдителната и канализационна мрежа и пречистване на водата, както и осигуряването на чиста питейна вода в населените места, отговаряща на европейските стандарти. Реализирането на дейности и проекти за привеждане управлението на отпадъците в съответствие с европейските директиви и енергийна ефективност са едни от основните акценти на приоритетната област. В нея са включени и дейности за превенция на рисковете и опазване на горското богатство. Това води до извода, че предвидения план отговаря на заложените в Закона за опазване на околната среда основни принципи - устойчиво развитие, предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве, предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, участие на обществеността и прозрачност на вземане на решения в областта на околната среда.

III. Характеристика на плана по отношение на екологични проблеми от значение за плана. Предвижданията на ОПР на общ. Гурково ще бъдат реализирани в урбанизирана територия – в гр. Гурково и прилежащите ѝ села. Петте приоритетни области :

Приоритетна област 1. Балансирано развитие на икономиката чрез оптимално използване на природни и културно-исторически ресурси и подкрепа на предприемачеството;

Приоритетна област 2. Създаване на равни възможности за добро образование, заетост, културен живот и грижи за всички граждани – възможност за задържане на младите хора в общината и интеграция на ромското население

Приоритетна област 3. Повишаване качеството на живот чрез подобряване на инфраструктурата и доброто ѝ управление за балансирано развитие на населените места.

Приоритетна област 4. Природна среда

Приоритетна област 5. Повишаване административния капацитет и изграждане на партньорства за по-качествени услуги, маркетинг на общината и привличане на инвестиции, представляват посоките, в които през седемте години на следващия програмен период следва да се насочат усилията на местната администрация, партньори и цялата общност и да се фокусират ресурсите, което би довело до постигане на. В тази връзка е направен извод, че прилагането на плана няма да доведе до възникване на екологични проблеми за разглеждания район.

IV. Значението на плана за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

Общинският план за развитие е в пряка йерархична зависимост от Областната стратегия за развитие. ОСР на Стара Загора за 2014-2020 се основава на приемствеността в стратегическото планиране и запазва основните послания на действащата ОСР. Формулирани са и необходимите нови цели и приоритети в синхрон с националните действия по приложението на стратегията „Европа 2020“. Неразделна част от ОСР е и индикативният разчет на необходимите финансови средства за реализиране на ОСР, изпълняващ ролята на финансова рамка за Общинския план за развитие на община

Гурково. Също така изпълнява заложените рамки в Стратегия „Европа 2020“; Национална програма за развитие на Република България „България 2020“; Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022.

V. Характеристика на плана по отношение на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

От всичко гореизложено следва извода, че планът е с локален обхват, в рамките на гр. Гурково и прилежащите ѝ населени места и не може да окаже отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве. С прилагането на плана ще се създадат предпоставки за повишаване качеството на живот и подобряване на жизнената и работна среда на хората, ще се повиши привлекателността на агломерацията за посетители и инвеститори, ще допринесе за развитие на бизнеса и привличане на нови инвеститори, намаляване на социалните различия и запазване на културната идентичност на гр. Гурково.

VI. Степента, до която планът влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

ОПР се разработва за общ. Гурково. Обхваща територията на община Гурково. В цялостния процес на планиране това е планиране на *регионално ниво*.

Процесът на планиране включва събиране на съществена информация относно съществуващото състояние на устройственото планиране, с цел установяване на икономическото, социалното и екологичното състояние на градската територия на града и като резултат генериране на решения на конкретни проблеми на физическата среда, функционирането на градските системи, околната среда и пр. на зоните на въздействие в обхвата на града.

Предвижданията на ОПР на общ. Гурково са насочени в следните направления:

Инфраструктурата – доизграждане на техническа, пътна, социална инфраструктура.

Туристически продукт – развитие на туризма заедно с обогатяване на спортната база в града и на местата за рекреация.

Развитие на икономически дейности.

За „Общински план за развитие на община Гурково ” до момента е изготвен цели и проблемни анализи на настоящата ситуация, съгласуван с Работната група, сформирани към община Гурково, формулирана е визия за развитие на общината до 2020 г., одобрена от Възложителя, определени са зони за въздействие и е изготвен на междинен доклад за извършените дейности.

Степента на подробност на предвижданията на проекто-плана е достатъчна, за да се оцени възможността за тяхната реализация и възможните въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, човешкото здраве и материалното и културно наследство.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ, гр. Стара Загора, до 1 месец след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административно – процесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред Административен съд - Стара Загора в четиринадесет дневен срок от предоставянето му.

Дата: 11.02.2014 г.

ИНЖ. ДАРИНА ДИМОВА

*За Директор на РИОСВ-Стара Загора
/Съгл. Заповед № РД-08-207/09.12.2013 г.
на директора на РИОСВ-Стара Загора/*